



Администрация Чаинского района

Ленинская ул., 11, Подгорное с., Чаинский р-он, Томская обл., 636400,

телефон/ факс: (38257) 2 19 28

E-mail: tiaadm@tomsk.gov.ru

от 21.10.2019 № 09-18/55

Директору
Муниципального бюджетного
образовательного учреждения
дополнительного образования
«Чаинская детско-юношеская спортивная
школа»
Владимиру Александровичу Барсукову

Уважаемый Владимир Александрович!

В соответствии с пунктом 5.13 части 5 Порядка осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Чаинский район», направляется вам для сведения акт по результатам контрольного мероприятия:

«Проверка соблюдения требований статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2018 году».

Прошу Вас ознакомиться с актом по результатам контрольного мероприятия, представить в срок не позднее **10 рабочих дней** со дня получения акта свои пояснения и замечания, которые будут приобщены к акту в качестве приложения.

Непредставление пояснений и замечаний в течение указанного срока рассматривается как согласие с актом проверки.

Приложение:

Акт по результатам контрольного мероприятия на 3 листах в 1 экземпляре.

Ведущий специалист
по внутреннему финансовому контролю

А.А.Банникова

Акт
камеральной проверки

Проверка соблюдения требований статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2018 году

село Подгорное

«21» октября 2019 года

Контрольное мероприятие (камеральная проверка) проведено в соответствии с пунктом 9 Плана контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Чаинский район» на 2019 год, утвержденного распоряжением Администрации Чаинского района от 11.09.2019 года № 161-р.

Объект контрольного мероприятия: *Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение дополнительного образования «Чаинская детско-юношеская спортивная школа» (МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ»)*

Проверяемый период: *01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года*

Контрольное мероприятие (камеральная проверка) проведено: ведущим специалистом по внутреннему финансовому контролю А.А.Банниковой.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 01 октября 2018 года по 21 октября 2019 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование Учреждения: *Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Чаинская детско-юношеская спортивная школа».*

Сокращенное наименование: *МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ»*

Тип учреждения: муниципальное бюджетное.

Тип образовательной организации: организация дополнительного образования.

Основные виды экономической деятельности (ОКВЭД):

- 85.41.1.3 – *предоставление образовательных услуг по дополнительному образованию детей*
- 85.41.9 – *деятельность детских лагерей на время каникул*

Учредителем и собственником имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, является муниципальное образование «Чаинский район».

Полномочия и функции Учредителя в отношении Учреждения, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Чаинского района, исполняют Администрация Чаинского района Томской области и Управление образования Администрации Чаинского района.

Управление образования Администрации Чаинского района является уполномоченным отраслевым органом в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Чаинская детско-юношеская спортивная школа».

Управление Учреждением строится на принципах единоначалия и самоуправления. Непосредственное управление Учреждением осуществляет Директор. Директор назначается на должность и освобождается от занимаемой должности Управлением образования Администрации Чаинского района. Приказом Муниципального учреждения «Отдел образования администрации Чаинского района Томской области» от 21.04.2011 № 14-к директором муниципального бюджетного образовательного учреждения

дополнительного образования «Чаинская детско-юношеская спортивная школа» с 21 апреля 2011 года назначен Барсуков Владимир Александрович. Трудовой договор с Директором заключает (изменяет, прекращает) Управление образования Администрации Чаинского района в порядке, установленном трудовым законодательством.

Директор является исполнительным единоличным органом Учреждения.

Учреждение при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности может от своего имени заключать гражданско-правовые договора с предприятиями, учреждениями, организациями, физическими лицами.

Учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Юридический и фактический адрес Учреждения: 636400 Томская область, Чаинский район, село Подгорное, улица 60 лет ВЛКСМ, 56 а.

Регистрационные данные: *ИНН 7015002282 КПП 701501001*

Финансирование МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» осуществляется за счет:

- 1) средств бюджета муниципального образования «Чаинский район»;
- 2) целевых средств физических и юридических лиц;
- 3) добровольных пожертвований физических и юридических лиц;
- 4) доходов, полученных от приносящей доход деятельности и иной деятельности.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в 2018 году МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» использовались лицевые счета в Управлении финансов Чаинского района:

- *УФК по Томской области (Управление финансов Чаинского района МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» л/с 690100010);*
- *УФК по Томской области (Управление финансов Чаинского района МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» л/с 790100010).*

Главными распорядителями бюджетных средств, с правом подписи денежных и финансовых документов в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи:
 - Владимир Александрович Барсуков, директор МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» (приказ Муниципального учреждения «Отдел образования администрации Чаинского района Томской области» от 21.04.2011 № 14-к «О приеме работника на работу»);
- с правом второй подписи:
 - Светлана Александровна Остердак, директор (приказ Муниципального учреждения «Отдел образования администрации Чаинского района Томской области» от 05.04.2013 № 25-к «О приеме работника на работу»).

Деятельность МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Чаинский район» в виде субсидий на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее – субсидии на выполнение муниципального задания), субсидии на цели не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (далее – субсидия на иные цели), а также за счет дополнительных внебюджетных источников.

Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:

- 1) Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44);
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- 3) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

Перечень предоставленных объектом контроля документов и материалов:

- 1) устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения дополнительного «Чаинская детско-юношеская спортивная школа»;
- 2) приказ Управления образования Администрации Чаинского района от 21.04.2011 № 14-к «О приеме работника на работу» на должность директора Барсукова Владимира Александровича;
- 3) приказ Муниципального учреждения «Отдел образования администрации Чаинского района Томской области» от 05.04.2013 № 25-к «О приеме работника на работу» на должность директора Остердак Светлану Александровну;
- 4) отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на «01» января 2019 года по субсидиям на выполнение государственного (муниципального) задания, собственным доходам учреждения и субсидиям на иные цели (ф.0503737);
- 5) реестр договоров и договора по результатам закупок МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» за 2018 год.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Проверка соблюдения требований статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»

Учреждение на основании пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) является муниципальным заказчиком и осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде Учреждение самостоятельно осуществляло планирование, заключение и исполнение муниципальных контрактов (договоров), размещение соответствующей информации на сайте.

На основании части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд порядке и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2018 году при осуществлении закупок МБОУ ДО «Чаинская ДЮСШ» использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На 2018 год Учреждением заключено 53 договора (контракта) на общую сумму **1 431 024 рубля 96 копеек** или **92,04 %** утвержденных плановых назначений:

➤ по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик осуществляет на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей – **51 договор (контракт)** на общую сумму **1 198 524 рубля 97 копеек**;

➤ по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик осуществляет на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей – **1 договор (контракт)** на общую сумму **162 540 рублей**;

➤ на основании статьи 59 Закона № 44-ФЗ закупка осуществлена посредством аукциона в электронной форме – **1 контракт** на общую сумму **69 959 рублей 99 копеек**.

В соответствии с требованиями пункта 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении договоров (контрактов) в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44 и 45 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ договор (контракт) может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для заключения сделок.

Проверкой установлено, что из 52 договоров (контрактов), заключенных в соответствии с п. 4,5 части первой статьи 93 Закона 44-ФЗ, в 17 договорах (контрактах) имеются нарушения и замечания.

На основании пункта 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашения по всем существенным условиям договора. Пунктом 3 статьи 455 ГК РФ установлено, что условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

В ходе проверки 73 договоров (контрактов) установлено:

✓ в преамбуле договоров отсутствует конкретный пункт, часть, статья Закона № 44-ФЗ, которая содержит 47 случаев заключения контракта с единственным поставщиком. В целях соблюдения правомерности заключения контрактов с единственным поставщиком, необходимо ссылаться на конкретный пункт, часть, статью Закона № 44-ФЗ в муниципальных контрактах или договорах о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Отсутствие документов, подтверждающих заказчиком способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является нарушением части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ (Договор №34560218/002186 от 01.01.2018);

✓ нарушение п. 2, 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ отсутствует требование, о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (№57430.СБИС от 26.11.18, №424 от 24.10.18, №120 КЭО от 06.08.18, №6/18 от 04.06.18, №16/18 от 01.06.18, №7 от 09.04.18, № 4 от 15.03.18, №46104.СБИС от 15.03.2018, №1 от 15.02.18, №4958/Ю от 31.01.18);

✓ нарушение п.13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ. В соответствии с п.13.1. статьи 34 Закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке (№560 от 07.12.18 – срок оплаты в течение **30 банковских** дней; №9-СО/ЭД/2018 от

20.04.18 – не указано в течение какого периода времени оплата, №7 от 16.01.18). В судебной практике разъяснено, что если стороны различно толкуют понятие «банковский день» (календарный день, рабочий день) и не согласовали понятие банковского дня в договоре, следует руководствоваться положениями гл. 11 ГК РФ и исчислять срок календарными днями (Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 21.09.2009 по делу N А45-1535/2009-47/39, Постановление от 20 июля 2017 г. по делу № А52-311/2017 Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд).

✓ В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно п.3 статьи 3 Закона №44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона №44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд либо в установленных Законом №44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом №44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Такая позиция отражена в письмах Минфина от 15.07.2017 года №24-02-05/37386 и Минэкономразвития от 03.08.2015 года № Д28и-2286.

В нарушении данной позиции, были заключены договора (контракты): №1 от 16.01.18, №2 от 16.01.18, №ТО419-01/18 от 16.01.18.

В результате конкурентных процедур в 2018 году был заключен 1 муниципальный контракт на поставку угля. Нарушений требований статьи 34 Закона №44-ФЗ при заключении данного контракта не выявлено.

Выводы, нарушения и (или) недостатки, выявленные в деятельности проверяемого объекта:

В ходе проверки 53 договоров (контрактов) представленных на проверку на соблюдение требований статьи 34 Закона №44-ФЗ, установлено:

- нарушение частей 2, 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ отсутствует требование, о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;
- нарушение п.13.1. статьи 34 Закона №44-ФЗ - срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке;
- в преамбуле договоров отсутствует конкретный пункт части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- распространение действия договора на правоотношения ранее заключения договора, противоречит нормам Закона №44-ФЗ.

Ведущий специалист
по внутреннему финансовому контролю

А.А. Банникова